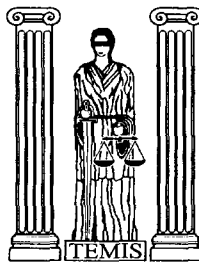


JACOBO PÉREZ ESCOBAR

Doctor en Derecho y Ciencias Políticas y Profesor de la Facultad de Derecho en la Universidad Nacional de Colombia. Doctor en Derecho de la Universidad de París.
Profesor o ex Profesor de las Facultades de Derecho de las Universidades Libre, Santo Tomás, Externado de Colombia, La Gran Colombia y Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario.

DERECHO CONSTITUCIONAL COLOMBIANO

*Séptima edición,
revisada y puesta al día*



EDITORIAL TEMIS S. A.
Bogotá - Colombia
2004

ÍNDICE GENERAL

PARTE PRIMERA

EL DERECHO CONSTITUCIONAL COLOMBIANO Y EL SISTEMA DEMOCRÁTICO

TÍTULO I

FUENTES E INTERPRETACIÓN DEL DERECHO CONSTITUCIONAL

CAPÍTULO I

EL DERECHO CONSTITUCIONAL COLOMBIANO

	PÁG.
A. Noción de derecho constitucional	3
B. Contenido del derecho constitucional	4
C. Objeto del estudio de la ciencia del derecho constitucional colombiano	5

CAPÍTULO II

FUENTES DEL DERECHO CONSTITUCIONAL

Sección I

LA CONSTITUCIÓN

A. Concepto de Constitución	7
1. Concepto material	8
2. Concepto formal	8
B. La Constitución vigente	9
1. Estructura general de la Constitución	11
C. Procedimientos para la reforma de la Constitución	13
1. Reforma por el Congreso	14
a) Iniciativa constituyente	14
b) Trámite de los proyectos	15

	PÁG.
c) Materias sujetas a referendo obligatorio	17
2. Reforma por una Asamblea Constituyente	17
a) Iniciativa para convocar una Asamblea Constituyente	17
b) Revisión constitucional de la convocatoria	17
c) Convocatoria de la Asamblea	18
d) Elección de los delegatarios de la Asamblea	18
e) Competencias y limitaciones	18
3. Reforma mediante referendo	18
a) Iniciativa del referendo	18
b) Revisión constitucional de la convocatoria	19
c) Votación del referendo	19

Sección II

LOS PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES

1. Valor de los principios constitucionales	20
2. Principios constitucionales y principios constitucionales fundamentales ..	21
3. Método para el hallazgo de los principios constitucionales	21

CAPÍTULO III

CARACTERÍSTICAS IDEOLÓGICAS Y TÉCNICO-ADMINISTRATIVAS DE NUESTRA CONSTITUCIÓN

1. Bases ideológicas	22
a) República democrática	23
b) Liberalismo	26
2. Bases técnico-administrativas	37
a) Centralización política	38
b) Descentralización administrativa	38
c) Descentralización territorial autonómica	39
d) Régimen presidencial moderado	45

CAPÍTULO IV

SUPREMACÍA DE LA CONSTITUCIÓN

A. Control automático u oficioso de constitucionalidad	50
1. Actos sujetos a control automático previo	51
a) Control previo automático u oficioso de constitucionalidad	51
1) Los proyectos de ley	51
2) Los proyectos de ley estatutaria	51
b) Control previo automático u oficioso a la ejecución de ciertos actos ...	51
1) Leyes de convocatoria a un referendo reformativo de la Constitu- ción	51

	PÁG.
2) Acto de convocatoria a referendo de un Acto Legislativo	52
3) Las leyes de convocatoria a una Asamblea Constituyente	52
4) Los tratados internacionales y las leyes que los aprueban	52
2. Control automático u oficioso posterior de constitucionalidad	57
B. Control de constitucionalidad por vía de acción	59
1. Titulares de la acción	59
2. Actos sujetos al control de la Corte por vía de acción	60
3. Actos no sometidos al control de la Corte	60
a) Actos sujetos al control jurisdiccional de lo contencioso administrativo .	60
b) Incompetencia de la Corte Constitucional	60
1) Normas no vigentes	60
2) Normas purgadas de inconstitucionalidad	62
3) Leyes aprobatorias de contratos	63
4. Demanda y procedimiento de la acción de inconstitucionalidad	63
5. Efectos de la sentencia decisoria de la acción de inexequibilidad	68
6. Imprescriptibilidad y caducidad de la acción de inexequibilidad	71
C. Control de constitucionalidad por vía de excepción	71
a) Competencia para decidir la excepción de inconstitucionalidad	72
1) Competencia de todas las autoridades	72
2) Competencia de los jueces	72
3) Competencia de todos los funcionarios que apliquen las leyes	72
b) Efectos del pronunciamiento de la excepción	73

CAPÍTULO V

INTERPRETACIÓN DE LA CONSTITUCIÓN

A. Necesidad e importancia de la interpretación constitucional	76
B. Concepto de interpretación constitucional	77
C. Clases de interpretación constitucional	78
1. Interpretación legislativa	78
2. Interpretación judicial	78
3. Interpretación administrativa	80
4. Interpretación doctrinal o privada	81
D. Tendencias de interpretación constitucional	81
1. Tendencia interpretativa jurídica o reglada	82
2. Tendencia interpretativa politóloga o libre	82
E. Fines de la interpretación constitucional	83
1) Deducir del texto una norma aplicable	83
2) Permitir la actuación práctica del ordenamiento constitucional	84
3) Integración del ordenamiento constitucional	84
4) Control formal de la regularidad de las leyes y otros actos y control sustancial del contenido de los mismos	84
5) Elegir la solución más correcta desde un punto de vista constitucional	85
6) Defensa de la fórmula política de la Constitución	85
F. Principios guías de la interpretación constitucional	85

	PÁG.
1. Principio de la unidad de la Constitución	86
2. Principio de concordancia práctica	86
3. Principio de eficacia integradora de la Constitución	87
4. Principio de la fuerza normativa de la Constitución	87
5. Principio de la continuidad interpretativa	88
6. Principio de la previsión de las consecuencias de las decisiones	88
7. Principio de prevalencia de la finalidad de la Constitución	88
8. Principio de adaptación a las situaciones del momento	88
9. Principios generales del derecho	88
G. Métodos de interpretación constitucional	89
1. El elemento gramatical o literal	90
1) Los términos técnico-jurídicos	91
2) Los términos técnicos de otras ciencias o artes	91
3) Los términos del lenguaje corriente	91
2. El elemento teleológico o finalista	91
3. El elemento lógico-sistemático	92
1) El argumento “a pari ratióne”	93
2) El argumento “a contrario sensu”	93
3) El argumento “a fortiori ratióne”	93
4) El argumento “pro subjecta materia” o “sedes materiae”	93
5) El argumento “ad absurdum”	94
6) El argumento “a generali sensu”	94
7) El argumento “ratióne legis stricta”	94
8) El argumento “ab inutilitate legis”	94
9) El argumento “ab auctoritate”	94
10) El argumento “a rubrica”	94
4. El elemento histórico	95
H. Proceso de la interpretación	96
I. El resultado de la interpretación	97
1. Interpretación declarativa	97
2. Interpretación extensiva	98
3. Interpretación restrictiva	98
4. Interpretación modificadora	98
5. Interpretación abrogatoria	98

TÍTULO II

LA DEMOCRACIA COLOMBIANA Y SU FUNCIONAMIENTO

CAPÍTULO I

LA DEMOCRACIA Y LOS MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

A. Concepto de la democracia política	99
---	----

	PÁG.
B. Los mecanismos de participación democrática	101
1. El voto	101
2. El plebiscito	103
3. El referendo	104
a) Referendo aprobatorio y derogatorio	105
b) Referendos nacionales y territoriales	105
4. La consulta popular	109
a) Iniciativa y convocatoria	110
b) Control jurisdiccional	110
c) Realización de la consulta popular	111
d) Cumplimiento de la decisión adoptada en la consulta	111
e) Consultas populares obligatorias	111
5. La iniciativa popular	112
6. La revocatoria del mandato	114
a) El mandato político	114
b) Procedimiento de la revocatoria	116
1) Requisitos para la procedencia de la revocatoria	116
2) Trámite de la convocatoria popular	117
c) Efectos de la revocatoria del mandato	117
7. El cabildo abierto	118
8. Mecanismos democráticos de representación	120

CAPÍTULO II

LOS PARTIDOS Y MOVIMIENTOS POLÍTICOS

A. Derecho a constituir partidos y movimientos políticos	122
B. Concepto y clases de partidos y movimientos políticos	123
1. Concepto de partido político	123
2. Concepto de movimiento político	125
3. Clasificación de los partidos y movimientos políticos	125
C. Personalidad jurídica de los partidos y movimientos políticos	126
1. Requisitos para la obtención de personería	127
a) Situación ordinaria.	127
b) Situación excepcional	127
2. Pérdida de la personería jurídica	128
3. Derechos derivados de la personalidad jurídica	128
D. Partidos y movimientos políticos sin personería y otros movimientos	130
1. Derecho a inscribir candidatos conforme lo determine la ley	131
2. Derecho a obtener financiación estatal cuando obtengan la votación señalada por la Ley	131
E. Partidos y movimientos políticos de oposición	132
F. Limitaciones y control de la financiación de los partidos y movimientos políticos	134
1. Limitaciones a los aportes de los particulares	135
2. Prohibiciones de ciertos aportes	135

3. Limitación al monto de los gastos en campañas electorales	135
4. Rendición pública de cuentas de los partidos, movimientos y candidatos	136
5. Auditoría interna y externa	136
G. Control ético de los partidos y los movimientos políticos	137
1. Consejo de control ético	137
2. Veedores de los partidos y movimientos políticos	138

CAPÍTULO III

ELECCIONES Y ORGANIZACIÓN ELECTORAL

I. Las elecciones en el sistema colombiano	139
A. Derecho a participar en las elecciones	139
1. El ciudadano elector	139
2. El ciudadano candidato	140
B. Circunscripciones electorales	140
1. Circunscripciones nacionales	140
1) Circunscripción especial de las comunidades indígenas para senadores	141
2) Circunscripción especial de los grupos étnicos para Cámara de Representantes	141
3) Circunscripción especial de las minorías políticas para la Cámara de Representantes	141
2. Circunscripción especial extraterritorial de los colombianos en el exterior para la Cámara de Representantes	141
3. Circunscripciones electorales territoriales	141
1) Circunscripción territorial para representantes a la Cámara	141
2) Circunscripción territorial para diputados	141
3) Circunscripción territorial para concejales	142
4) Circunscripción territorial para ediles y miembros de las Juntas Administradoras Locales	142
5) Circunscripción territorial para gobernadores	142
6) Circunscripción territorial para alcaldes	142
C. Umbral, cira repartidora y cuociente electoral	142
1. El umbral electoral	142
a) Umbral nacional o senatorial	143
b) Umbral territorial	143
1) Umbral amplio	143
2) Umbral restringido	143
c) Exclusión de los umbrales	143
2. Cifra repartidora electoral	144
3. Cuociente electoral	145
D. Listas y candidatos únicos y voto preferente	145
1. Listas y candidatos únicos	145
2. El voto preferente	146
II. El órgano electoral	147
A. El Consejo Nacional Electoral	147
1. Composición, elección y período	147

2. Calidades e inhabilidades	147
3. Incompatibilidades	148
4. Atribuciones del Consejo Nacional Electoral	148
B. Registrador Nacional del Estado Civil	149
1. Escogencia y período	149
2. Calidades e inhabilidades para ser Registrador Nacional	149
3. Incompatibilidades del Registrador Nacional del Estado Civil	149
4. Funciones del Registrador Nacional del Estado Civil	150
C. Funcionarios seccionales y locales de la organización electoral	151
D. Carrera administrativa especial	152

PARTE SEGUNDA

LINEAMIENTOS GENERALES DE NUESTRA EVOLUCIÓN CONSTITUCIONAL

CAPÍTULO I

ORIGEN DEL CONSTITUCIONALISMO COLOMBIANO

A. Noción de constitucionalismo	155
B. Tesis sobre el origen de nuestro constitucionalismo	156
1. Orígenes en la época precolombina	156
2. Orígenes en la época de la Colonia	157
3. Orígenes en la época de la Independencia	157
4. Orígenes en la Constitución de 1832	158
5. Nuestro criterio	158

CAPÍTULO II

CARACTERÍSTICAS DE LA EVOLUCIÓN CONSTITUCIONAL COLOMBIANA

A. Características ideológicas	160
1. Período liberal	160
a) El principio de que la soberanía reside esencialmente en la nación y que de ella emanan los poderes públicos	160
b) Fin liberal del Estado	160
c) Consagración de los derechos individuales	160
d) El Estado de Derecho	161
e) Tridivisión del poder público	161
2. Período de tendencia socialista o neoliberal	161
a) Funciones sociales del Estado	162
b) Función social de la propiedad	162
c) Intervención del Estado en la economía	162
d) El trabajo obligación social	162
e) La asistencia pública función del Estado	162

	PÁG.
B. Características técnico-administrativas	163
1. Régimen presidencial	164
2. Estructura de los órganos o ramas del poder público	164
a) Órgano Ejecutivo	164
b) Órgano Legislativo	164
c) Órgano Judicial o Jurisdiccional	164
3. Administración regional y local	164

CAPÍTULO III

LAS CONSTITUCIONES COLOMBIANAS

Sección I

ETAPA DE CREACIÓN DEL ESTADO COLOMBIANO

A. El Acta de Independencia	166
B. Las Constituciones provinciales	167
1. Constitución de Cundinamarca de 1811	168
2. Constitución de la República de Tunja	169
3. Constitución del Estado de Antioquia	169
4. Constitución de la República de Cundinamarca de 1812.	169
a) Forma de gobierno	170
b) Poder Legislativo	170
5. Constitución del Estado de Cartagena	170
6. Constituciones expedidas en 1815	170
a) Constitución o forma de gobierno del Estado de Mariquita	170
b) Constitución provisional de la Provincia de Antioquia de 1815	171
c) Plan de Reforma de la Constitución de Cundinamarca	171
d) Constitución de la Provincia de Neiva	172
C. El Acta de la Confederación de las provincias de la Nueva Granada	172

Sección II

ETAPA DE LA GRAN COLOMBIA

A. La Constitución de 1821 o de Cúcuta	174
B. La Constitución de 1830	177

Sección III

ETAPA DE LA NUEVA GRANADA

A. La Constitución de 1832 o del Estado de la Nueva Granada	180
B. La Constitución de 1843 o de la República de la Nueva Granada	181

Sección IV

ETAPA DEL FEDERALISMO

A. La Constitución de 1853 o Centro-Federal	182
B. La Constitución de 1858 o de la Confederación Granadina	183
C. La Constitución de 1863 o de Estados Unidos de Colombia	186

Sección V

ETAPA CENTRALISTA DE LA CONSTITUCIÓN DE 1886

	PÁG.
A. La Constitución de 1886	188
B. Las reformas a la Constitución	192
1. La Reforma de 1910	192
2. La Reforma de 1936	192
3. La Reforma de 1945	193
4. La Reforma plebiscitaria de 1957	193
5. La Reforma de 1968	194
6. La Reforma de 1979	197
7. La Reforma de 1986	198

Sección VI

ETAPA CENTRALISTA CON AUTONOMÍA TERRITORIAL
LA CONSTITUCIÓN DE 1991

1. Antecedentes	202
2. Proceso constituyente de 1991	208
3. Organización y funcionamiento de la Asamblea	214
4. Características e innovaciones de la Constitución de 1991	219
a) Características formales	219
b) Innovaciones de la Constitución	220

PARTE TERCERA**ELEMENTOS DEL ESTADO COLOMBIANO****TÍTULO I****EL TERRITORIO**

A. Concepto y comprensión del territorio	227
1. Concepto de territorio	227
2. Comprensión del territorio	227
a) El suelo	227
b) El subsuelo	229
c) El mar territorial	229
d) Zona contigua	232
e) La plataforma continental	232
1) Concepto geológico	232

	PÁG.
2) Concepto jurídico	233
f) La zona económica exclusiva	235
g) El espacio aéreo	237
h) El segmento de la órbita geoestacionaria	238
i) El espectro electromagnético y el espacio donde actúa	240
B. Dominio eminente	240
1. Concepto	240
2. Características	240
C. Divisiones del territorio	241
1. División general del territorio	241
2. Divisiones especiales del territorio	242

TÍTULO II

ELEMENTO PERSONAL

CAPÍTULO I

INTEGRANTES DEL ELEMENTO PERSONAL

A. Los habitantes	245
1. Los nacionales colombianos	245
a) Colombianos por nacimiento	246
1) Los nacidos en Colombia, cuyo padre o madre hayan sido nacionales colombianos	246
2) Los nacidos en Colombia cuyos padres sean extranjeros, uno de los cuales estuviere domiciliado en la República en el momento del nacimiento	247
3) Los hijos de padre o madre colombianos que hubieren nacido en tierra extranjera y luego se domiciliaren en la República	247
b) Colombianos por adopción	247
c) Conservación, pérdida y recobro de la nacionalidad	250
2. Los extranjeros	251
B. Las personas jurídicas	252
1. Personas jurídicas colombianas	252
2. Personas jurídicas extranjeras	253

CAPÍTULO II

OBLIGACIONES DE LAS PERSONAS

A. Obligaciones comunes	254
1) Cumplir la Constitución y las leyes de la República	254
2) Respetar y obedecer a las autoridades	255
3) Respetar los derechos ajenos y no abusar de los propios	256
4) Obrar conforme al principio de solidaridad social	256

	PÁG.
5) “Defender y difundir los derechos humanos como fundamento de la convivencia pacífica”	256
6) Participar en la vida política, cívica y comunitaria del país	257
7) “Propender al logro y mantenimiento de la paz”	257
8) “Colaborar para el buen funcionamiento de la administración de justicia”	257
9) Proteger las riquezas culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano	257
10) Contribuir al financiamiento de los gastos e inversiones del Estado dentro de los conceptos de justicia y equidad	258
B. Deberes y obligaciones especiales	258
1. Deberes y obligaciones de los nacionales	258
a) Deber de engrandecer y dignificar a Colombia	258
b) Obligación de tomar las armas para la defensa de la patria	258
c) Obligación de los colombianos y ex colombianos de abstenerse de actuar contra los intereses de Colombia	259
d) Obligación de abstenerse de admitir cargos, honores o recompensas de gobiernos extranjeros	260
2. Obligaciones de los extranjeros	260

CAPÍTULO III

DERECHOS DE LAS PERSONAS

Sección I

CONCEPTO Y CLASIFICACIÓN DE LOS DERECHOS

1. Concepto de los derechos de las personas	261
a) El derecho subjetivo como poder de voluntad	262
b) El derecho subjetivo como interés jurídicamente protegido	262
c) Teoría mixta	263
2. Clasificación de los derechos de las personas	264
a) Desde el punto de vista de las condiciones exigidas para su ejercicio ..	264
b) Desde el punto de vista de su contenido	266
c) Desde el punto de vista de su efectividad	266
d) Desde el punto de vista de los medios especiales para su protección ...	266
e) Desde el punto de vista de que requieran para su eficacia directa alguna reglamentación	269
f) Desde el punto de vista de las garantías exigidas para su reforma	269
g) Desde el punto de vista del número de personas destinatarias del derecho	270
h) Desde el punto de vista del origen de su consagración	270
i) Desde el punto de vista histórico	270

Sección II

LOS DERECHOS CONFERIDOS A LAS PERSONAS

A. Derechos a la personalidad	272
-------------------------------------	-----

	PÁG.
B. Derechos públicos subjetivos de las personas	273
1. Derechos de los nacionales	273
a) Los derechos políticos	273
b) Derechos públicos o cívicos	274
c) Derechos civiles	274
2. Derechos de los extranjeros	274
a) Derechos públicos o cívicos	274
b) Derechos civiles	275

Sección III

PROTECCIÓN Y EFECTIVIDAD DE LOS DERECHOS

A. La protección de los derechos	276
1. Acción de tutela	276
a) Titulares de la acción	277
b) Derechos protegidos por la acción de tutela	278
c) Procedencia de la acción de tutela	278
d) Juez competente para conocer de la acción de tutela	280
e) La solicitud de tutela y el procedimiento de la acción	280
f) Alcance y efectos de la sentencia decisoria sobre la tutela	282
g) Recursos contra el fallo de tutela	283
h) Característica de la acción de tutela	284
2. Acciones populares	284
a) Titulares de las acciones	285
b) Derechos amparados por las acciones populares	286
c) Procedencia de las acciones populares	286
d) Juez competente para conocer de las acciones populares	286
e) Procedimiento de las acciones populares	286
3. Acciones de grupo	287
4. Acción de cumplimiento	287
B. Efectividad de los derechos	288
1. El problema de la efectividad de los derechos	288
2. Responsabilidad del Estado y de sus agentes por violación de los derechos	289
C. Conflicto de derechos e intereses	289

CAPÍTULO IV

DERECHOS CONSAGRADOS EN LA CONSTITUCIÓN COLOMBIANA

I. Derecho a la vida	291
II. Derecho a la igualdad	292
1. Reconocimiento universal	292
2. Consagración constitucional	294
III. Derecho a la libertad	298
A. Libertad individual o física	300

	PÁG.
1. Prohibición de la esclavitud	300
2. Garantías contra la detención arbitraria	300
a) El “habeas corpus”	301
1) Detención ordinaria	303
1° Mandamiento escrito	303
2° Mandamiento de autoridad judicial competente	303
3° Formalidades legales	304
4° Motivos previamente definidos por las leyes	304
5° Disponibilidad del capturado al juez competente	304
2) Detención “in flagranti” delito	304
3) Detención por motivos de actos terroristas	305
b) Legalidad del delito y de la pena o castigo de acuerdo con ley preexis- tente	305
c) Ilegalidad de la detención por obligaciones civiles	306
d) Prescriptibilidad de las penas y medidas de aseguramiento	307
e) Garantías procesales	307
1) Derecho de defensa	307
2) Proceso público sin dilaciones y con la plenitud de las formalidades legales	308
3) Juez competente	308
4) Derecho a presentar y controvertir pruebas, y legalidad de las mis- mas	308
5) Libertad para declarar	308
6) Derecho a impugnar la sentencia	308
7) Principio del “non bis in ídem”	308
8) Derecho de permanencia en el territorio	309
3. Libertad de locomoción o circulación y de residencia	309
B. Libertades intelectuales	310
1. La libertad de enseñanza	310
2. La libertad de expresión	313
a) El derecho de fundar medios masivos de comunicación, tal como lo es- tablece el artículo 20 “in fine”	315
b) La protección especial a la actividad periodística	315
c) La libertad de telecomunicaciones	315
C. Libertades espirituales	318
1. Libertad de conciencia	319
2. Libertad religiosa	319
3. Libertad de cultos	322
D. Libertades sociales	322
1. Libertad de trabajo	323
2. Libertad de reunión	324
3. Libertad de asociación	326
E. Libertad económica	328
1. Intervención del Estado	330
a) Intervención policiva	330
b) Intervención económica	332
1) Concepto y clases de intervención económica	332
2) Intervención directa en la economía	332

	PÁG.
3) Medios de intervención indirecta en la economía	333
a. Medidas de fomento	333
b. La planeación	334
c. Los monopolios	334
c) Intervención social	335
d) Intervención ecológica	336
IV. Derecho a la seguridad	337
1. Derecho a la seguridad personal o política	338
a) Inviolabilidad del domicilio	339
b) Inviolabilidad de la correspondencia y papeles privados	340
1) Inviolabilidad de los mensajes teletransmitidos	340
2) Inviolabilidad de los mensajes postales	340
3) Inviolabilidad de los documentos privados	340
c) Derecho al buen nombre o al "habeas data"	341
2. Derecho a la seguridad económica	341
3. Derecho a la seguridad social	342
V. Derechos de la familia y de sus integrantes	346
A. La institución de la familia	346
1. Concepto de familia	346
2. Característica de la familia como institución social	346
B. Derechos de la familia	346
1) Derecho al amparo o protección integral como institución básica de la sociedad por parte del Estado	347
2) Derecho a la protección general por parte de la sociedad	347
3) Posibilidad de que la ley determine el patrimonio familiar inalienable e inembargable	347
4) Derecho a la inviolabilidad de la honra, la dignidad y la intimidad	348
5) Derecho de la familia a no ser molestada	348
6) Derecho de la pareja a decidir libre y responsablemente el número de sus hijos	348
C. Deberes de la familia	348
1) Deber de los padres de sostener y educar los hijos menores o impedidos	349
2) Deber del núcleo familiar de procurar el bienestar de algunos miembros y de la sociedad (comunidad de la cual forman parte)	349
D. Derechos y deberes de los miembros de la familia	349
1. Derechos de los miembros de la familia	349
a) Derecho a la igualdad de tratamiento y oportunidades del marido como de la mujer y a ser cada uno respetado por el otro	349
b) Igualdad de derechos de todos los hijos, sin discriminación alguna	349
c) Derecho de los hijos menores o impedidos a ser sostenidos	349
d) Derecho de las personas de la tercera edad (ancianos) a ser asistidas y protegidas	349
2. Deberes de los miembros de la familia	349
a) Deber de armonía	349
b) Deber de asistencia y protección	349
E. El matrimonio y su disolución	349

F. Obligaciones del Estado para con los miembros de la familia	350
1. Obligaciones del Estado en relación con la mujer	350
2. Obligaciones del Estado en relación con los niños	351
3. Obligaciones del Estado en relación con los adolescentes	352
4. Obligaciones del Estado en relación con las personas de la tercera edad o ancianos	352
5. Obligaciones del Estado en relación con los minusválidos	352
VI. Derecho a la educación	352
1. La educación como fin del Estado	353
2. Derecho a la educación	353
a) Derecho a la educación frente al Estado	353
b) Derecho a la educación frente a la sociedad	354
c) Derecho a la educación frente a la familia	354
3. Fines de la educación	355
4. Libertades de enseñanza, aprendizaje, investigación y cátedra	356
5. El servicio público de educación	356
a) Educación oficial	357
b) Educación privada	357
6. Regulación de la educación	358
7. Dirección de la educación	358
8. Vigilancia y control de la educación	359
9. Autonomía universitaria	359
10. La docencia	360
11. Educación de los grupos étnicos	361
12. Pedagogía de la Constitución	362
VII. Derecho a la cultura	362
1. Concepto de cultura y sus manifestaciones	362
2. Acceso a la cultura general y a la particular	363
3. Responsables del fomento de la cultura	364
4. Protección del patrimonio cultural de la Nación	364
VIII. Derecho a los servicios de salud	365
1. Principios rectores del servicio público de salud	365
a) Eficiencia, universalidad y solidaridad	365
b) Equidad	365
c) Obligatoriedad	365
d) Protección integral	366
e) Libre escogencia	366
f) Autonomía de las instituciones	366
g) Descentralización administrativa	366
h) Participación social	366
i) Concertación	366
j) Calidad	366
2. Organización, dirección y reglamentación del servicio público de salud	366
3. Intervención del Estado en el servicio público de salud	367
IX. Derecho a vivienda digna	367
X. Derecho a la recreación	368

	PÁG.
XI. Derecho al trabajo	368
A. Estatuto del Trabajo	369
1. Garantías laborales mínimas	370
2. Derecho a la formación profesional y técnica	370
B. Derecho a la negociación colectiva y a la concertación	370
C. Derecho de huelga	370
D. Participación de los trabajadores en la gestión de las empresas	372
XII. Derecho de propiedad	372
1. Concepciones sobre la propiedad	372
a) Concepción individualista	372
b) Concepción socialista	373
c) Concepto solidarista	373
2. Garantía constitucional al derecho de propiedad	375
3. Limitaciones del derecho de propiedad privada	376
a) Prevalencia del interés público o social	376
b) Función social y ecológica de la propiedad	377
4. Especies de propiedad garantizadas en la Constitución	378
a) Propiedad del subsuelo y de los recursos naturales no renovables .	378
b) Propiedad intelectual	379
1) Propiedad científica, literaria y artística	380
2) Propiedad industrial	382
5. Garantías complementarias al derecho de propiedad	382
a) Garantía del destino de las donaciones	382
b) Libertad de enajenación	383
1) Patrimonio de familia	383
2) Bienes de uso público y otros	383
3) Los bienes que determine la ley	383
c) Prohibición de la pena de confiscación	383
6. Bienes no apropiables por particulares	384
7. Acceso a la propiedad	384
a) Democratización de la propiedad	385
b) Acceso a la propiedad agraria	385
1) La protección especial a la producción de alimentos	385
2) Reglamentación del crédito agropecuario	385
8. La expropiación	385
1) Teoría de la primitiva propiedad colectiva	386
2) Teoría de la limitación jurídica de la propiedad	386
3) Teoría del dominio eminente	386
4) Teoría de la necesidad para realizar los fines del Estado	386
5) Teoría de la función social	386
6) Teoría de la jerarquía de valores	386
a) Expropiación con indemnización previa	386
1) Definición legal de los motivos de utilidad pública o de interés social .	386
2) Sentencia judicial	387
3) La indemnización	387

b) Expropiación con indemnización posterior	387
XIII. Derecho de petición	388
1. Concepto y alcance	388
2. Clases de peticiones	389
3. Titulares del derecho de petición	390
4. Autoridades sujetas al derecho de petición	390
5. Modo de hacer las peticiones	391
XIV. Derechos colectivos	391
A. Concepto de derecho colectivo	391
B. Derechos colectivos garantizados	392
1. Derecho a buena calidad de bienes y servicios	392
2. Derecho al adecuado aprovisionamiento a consumidores y usuarios ...	392
3. Derecho a un ambiente sano	392
4. Derecho a la conservación de los recursos naturales	393
5. Derecho a la integridad y uso común del espacio público	393

TÍTULO III

EL PODER PÚBLICO

A. Concepto y ramas del poder público	396
1. Concepto del poder público	396
a) Poder físico	396
b) Poder moral	396
2. Ramas y órganos del poder público	397
B. Origen del poder público colombiano	400
C. Integración de las ramas del poder público	403
1. Integración de la rama legislativa	403
2. Integración de la rama ejecutiva	404
3. Integración de la rama judicial	404
D. Integración de los órganos independientes	405
1. Integración del Ministerio Público	405
2. Integración de la Contraloría General de la República	406
3. Integración del órgano electoral	406
E. Limitaciones del poder público	406
1. Limitación interna del poder público	406
2. Limitación internacional del poder público	408
F. Separación de las ramas y de los órganos independientes del poder público y su colaboración	409
1. Consecuencias del principio de la separación de funciones de las ramas del poder público y de los órganos independientes	412
2. Consecuencias del principio de la colaboración armónica de las ramas del poder público y de los órganos independientes	416

PARTE CUARTA**RELACIONES ENTRE LA IGLESIA
Y EL ESTADO****CAPÍTULO I****SISTEMAS DE RELACIONES ENTRE EL ESTADO
Y LA IGLESIA**

	PÁG.
1. Sistema de la confusión de potestades	421
2. Régimen del patronato	421
3. Régimen de separación absoluta de la Iglesia y el Estado	422
4. Régimen concordatario	422

CAPÍTULO II**HISTORIA DE LAS RELACIONES ENTRE EL ESTADO
COLOMBIANO Y LA IGLESIA CATÓLICA**

A. Régimen del real patronato	423
B. Régimen de la separación absoluta entre la Iglesia y el Estado	424
C. Régimen concordatario	424

PARTE QUINTA**INSTITUCIONES GOBERNANTES****TÍTULO I****ADMINISTRACIÓN Y FUNCIÓN PÚBLICA****CAPÍTULO I****LA FUNCIÓN Y ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA**

A. Concepto y principios rectores de la función administrativa	431
1. Concepto de función administrativa	431
2. Principios rectores de la función administrativa	432
a) Principio de igualdad	432
b) Principio de moralidad	432

	PÁG.
c) Principio de eficacia	432
d) Principio de economía	433
e) Principio de celeridad	433
f) Principio de imparcialidad	433
g) Principio de publicidad	433
h) Principio de coordinación	433
B. Formas de organización administrativa	433
1. Centralización administrativa	433
2. Descentralización administrativa	434
a) Tipos de descentralización administrativa	434
b) Coexistencia de los diversos tipos de descentralización	434
3. Desconcentración administrativa	435
4. Organización administrativa colombiana	435

CAPÍTULO II

LA FUNCIÓN PÚBLICA

A. Los servidores públicos	436
1. Concepto de servidores públicos	436
2. Clasificación de los servidores públicos	436
a) Miembros de corporaciones públicas	436
b) Empleados públicos o del Estado	437
c) Trabajadores del Estado u oficiales	437
3. Funciones públicas a cargo de particulares	437
4. Competencia de los servidores públicos	437
5. Calidades generales para acceder a la función pública	438
6. Inhabilidades generales y prohibición para acceder al servicio público	438
7. Incompatibilidades y prohibiciones generales de los servidores públicos	438
8. Responsabilidad de los servidores públicos	439
a) Responsabilidad del Presidente de la República	440
b) Responsabilidad de los ministros del Despacho	441
c) Responsabilidad de otros altos funcionarios públicos	441
B. Las carreras de los servidores públicos	442
1. Concepto de carrera administrativa	442
2. Elementos básicos comunes de las carreras	442
a) Selección por concurso del personal	443
b) Estabilidad de los servidores públicos de carrera	443
c) Derecho al ascenso	443
3. Comisión Nacional del Servicio Civil	443
C. El servicio público de los notarios y registradores	443
D. Normas constitucionales especiales sobre carreras	444
E. Períodos institucionales	444

CAPÍTULO III

LOS SERVICIOS PÚBLICOS

1. Servicios del Estado y responsabilidad en su prestación	445
--	-----

	PÁG.
2. Servicios públicos	446
a) Concepto de servicio público	446
b) Origen y evolución de la noción de servicio público	446
c) Clasificación de los servicios públicos	446
1) Servicios públicos esenciales y no esenciales	446
2) Servicios públicos domiciliarios y no domiciliarios	447
3) Servicios públicos centralizados y descentralizados	447
4) Servicios públicos nacionales, departamentales, distritales, municipales y territoriales indígenas	448
d) Consecuencias jurídicas de la noción de servicio público	448
1) Consecuencia jurídica en relación con los servicios públicos esenciales	448
2) Consecuencias jurídicas en relación con los servicios públicos domiciliarios	448
a. El señalamiento de tarifas con criterios de costo, solidaridad y redistribución de ingresos	448
b. Autorización a las entidades públicas para conceder subsidios para su pago	451
c. Derecho de los usuarios a participar en la gestión y fiscalización de las empresas estatales de servicios públicos	451
d. Competencia del Presidente de la República para fijar las políticas generales de administración y control	451
e. Control y vigilancia de los servicios públicos	451

TÍTULO II

EL CONGRESO

CAPÍTULO I

LA ESTRUCTURA DEL CONGRESO

A. El Senado	458
1. Integración	458
a) Número de senadores	459
b) Calidades para ser elegido senador	459
2. Atribuciones especiales del Senado	459
B. La Cámara de Representantes	460
1. Integración	460
a) Número de representantes	460
b) Calidades para ser elegido representante	462
2. Atribuciones especiales de la Cámara de Representantes	463
C. Organización interna de las Cámaras	463
1. Los dignatarios y mesas directivas	463
2. Los secretarios generales	464

	PÁG.
3. Las comisiones	464
a) Comisiones constitucionales permanentes	465
b) Comisiones legales	466
1) Comisión de los Derechos Humanos y Audiencias	466
2) Comisión de Ética y Estatuto del Congresista	466
3) Comisión de Acreditación Documental	467
4) Comisión de Cuentas de la Cámara de Representantes	467
5) Comisión de Investigación y Acusación de la Cámara de Representantes	467
6) Comisión de Instrucción del Senado	467
c) Comisiones especiales	467
1) Comisiones adscritas a organismos nacionales e internacionales	468
2) Comisiones especiales de seguimiento o vigilancia	468
3) Comisión de crédito público	468
d) Comisiones accidentales	468
4. Los servicios administrativos y técnicos de las Cámaras	469

CAPÍTULO II

LOS CONGRESISTAS

A. Elección y período	470
1. La elección de los congresistas	470
a) Las circunscripciones electorales	470
b) Umbral, cifra repartidora y cuociente electoral	471
2. Inhabilidades para ser elegido congresista	471
a) Inhabilidades en razón de ciertas sanciones	472
b) Inhabilidades en razón del desempeño de ciertos cargos	472
c) Inhabilidades por la gestión de negocios con el Gobierno	472
d) Inhabilidades en razón de vínculos familiares con funcionarios u otros aspirantes	472
e) Inhabilidades por causa de doble nacionalidad	473
3. Prohibición de ser elegido para cargos coincidentes en los períodos ...	473
4. Período de los congresistas	473
a) Pérdida de la investidura	473
b) Separación temporal del cargo	474
c) Reemplazos de los congresistas	474
B. Privilegios de los congresistas	475
1. La inviolabilidad	475
2. Del fuero	475
C. Incompatibilidades de los congresistas	476
1. Incompatibilidades y prohibición comunes a los servidores públicos ..	476
2. Incompatibilidades especiales para los congresistas	477
a) Incompatibilidades para el ejercicio de cargos	477
3. Incompatibilidades por conflicto de intereses	478
D. Responsabilidad de los congresistas	480
1. Responsabilidad política	480

2. Responsabilidad penal	480
3. Responsabilidad disciplinaria	481
4. Responsabilidad civil o patrimonial	481
E. Remuneración y prestaciones sociales de los congresistas	481

CAPÍTULO III

FUNCIONES DEL CONGRESO

A. Funciones constituyente y legislativa	482
1. Concepto de función legislativa	482
2. Atribuciones en relación con la legislación	482
a) Mediante leyes ordinarias	483
b) Mediante leyes orgánicas	486
c) Mediante leyes estatutarias	487
3. Limitaciones del Congreso en el ejercicio de la función legislativa	487
B. Función administrativa del Congreso	487
1. Atribuciones en relación con la función administrativa	488
a) Función administrativa del Congreso por medio de leyes formales	488
b) Función administrativa del Congreso por medio de actos diferentes a las leyes formales	488
2. Limitaciones del Congreso en el ejercicio de la función administrativa	489
C. Función jurisdiccional	489
1. Concepto de función jurisdiccional	489
2. Atribuciones del Congreso en relación con la jurisdicción	489
a) Conceder amnistías o indultos generales	490
b) Acusación y juzgamiento de altos funcionarios del Estado	492
D. Función de vigilancia y control	492
1. Concepto de esta función	492
2. Atribuciones de las Cámaras y el Congreso en relación con la función de control	492

CAPÍTULO IV

FUNCIONAMIENTO DEL CONGRESO

A. Reuniones del Congreso	495
1. Sesiones ordinarias	495
2. Sesiones extraordinarias	495
a) Sesiones extraordinarias por convocatoria discrecional del Gobierno	495
b) Sesiones extraordinarias obligatorias	496
B. Reunión de las comisiones permanentes	497
C. La sede del Congreso y su traslado	497
D. Formalidades para el funcionamiento del Congreso y las Cámaras	498
1. Formalidades para la instalación, deliberaciones y clausura de las reuniones de las Cámaras	498
2. Publicidad de las sesiones	499

	PÁG.
3. Simultaneidad de las sesiones	499
4. Frecuencia de las sesiones	499
5. Quórum del Congreso Pleno, de las Cámaras y de sus Comisiones	500
a) Quórum deliberatorio	500
b) Quórum decisorio	500
6. Votaciones en el Congreso Pleno, en las Cámaras y en sus Comisiones	500
a) Regla general sobre votaciones	500
b) Excepciones	501
1) Mayoría absoluta	501
2) Mayoría calificada	502
3) Mayoría especial	503
7. Reuniones inconstitucionales de congresistas	503

CAPÍTULO V

FORMACIÓN DE LAS LEYES

1. Formalidades para la expedición y vigencia de las leyes	504
a) Forma externa	504
b) Contenido del proyecto	504
c) Procedimiento	504
d) Promulgación de las leyes	505
e) Vigencia de las leyes	506
2. Clasificación de las leyes	506
a) Clases de leyes según su contenido	506
1) Los códigos en todos los ramos de la legislación	506
2) Leyes estatutarias	506
3) Leyes orgánicas	507
4) Leyes marcos o cuadros	507
5) Leyes de contenido ordinario	507
b) Clases de leyes según su tramitación	508
c) Clases de leyes según su jerarquía normativa	508
3. Proceso legislativo ordinario o de las leyes comunes	508
a) Iniciativa legislativa	508
b) Origen de los proyectos de ley	510
c) Trámite de los proyectos	510
1) Publicación del proyecto	510
2) Discusión y aprobación del proyecto por las Cámaras	510
d) Sanción de los proyectos de ley	512
e) Objeciones del Gobierno a los proyectos de ley	513
4. Trámite de las leyes orgánicas	513
5. Trámite especial de las leyes estatutarias	513
6. Trámite especial del Plan Nacional de Desarrollo	514
a) Elaboración y presentación	514
b) Publicación del proyecto	514
c) Discusión y aprobación del plan	514
d) Expedición por el Gobierno del Plan Nacional de Inversiones Públicas	515

	PÁG.
7. Trámite especial de la Ley de Presupuesto	515
a) Iniciativa y origen	515
b) Publicación	515
c) Discusión y aprobación	515
d) Facultad del Gobierno para expedir el presupuesto o repetirlo	516

TÍTULO III

LA RAMA EJECUTIVA NACIONAL

CAPÍTULO I

EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA

1. Elección y período del Presidente	517
2. Calidades para ser elegido Presidente	517
3. Inhabilidades para ser elegido Presidente	517
4. Posesión del Presidente	518
5. Incompatibilidades del Presidente	518
6. Faltas o ausencias del Presidente	519
a) Faltas absolutas	519
b) Faltas temporales	519
c) El Ministro Delegatario	519
7. Los reemplazos del Presidente	521
8. Atribuciones exclusivas del Presidente	521

CAPÍTULO II

EL VICEPRESIDENTE

1. Elección y período	523
2. Ejercicio de la Presidencia por el Vicepresidente	523
3. Calidades para ser Vicepresidente	523
4. Inhabilidades para ser elegido Vicepresidente	524
5. Excusas y posesión del Vicepresidente	524

CAPÍTULO III

GOBIERNO NACIONAL

A. Concepto de Gobierno	526
B. Niveles de Gobierno	527
C. Los Ministros del Despacho	527
1. Los ministerios	527
2. Nombramiento y remoción de los ministros	528

	PÁG.
3. Calidades para ser ministro	528
4. Inhabilidades para ser ministro	528
5. Incompatibilidades de los ministros	528
6. Funciones de los ministros	529
D. Los Directores de Departamentos Administrativos	530
1. Los departamentos administrativos	530
2. Nombramiento y remoción de los directores de departamentos administrativos	530
3. Calidades para ser director de departamento administrativo	530
4. Inhabilidades e incompatibilidades de los directores	531
5. Funciones de los directores de departamento administrativo	531

CAPÍTULO IV

FUNCIONES DEL GOBIERNO

Sección I

FUNCIONES ADMINISTRATIVAS

I. Atribuciones normales	533
a) Facultad de nombramiento y remoción de funcionarios	533
b) Atribución para promulgar las leyes y ejecutarlas	534
c) Atribución para reglamentar las leyes	534
d) Atribuciones para conservar y restablecer el orden público	534
1) Facultades normales del Gobierno para mantener el orden público	535
2) Facultades excepcionales del Gobierno para restablecer el orden público	535
e) Atribuciones para la administración del erario	535
f) Atribuciones de inspección y vigilancia	535
g) Atribuciones de intervención estatal	535
h) Facultades para conceder cartas de naturalización	536
i) Atribuciones para conceder privilegios temporales	536
j) Atribuciones con relación al tránsito de tropas extranjeras	536
k) Atribuciones diplomáticas	536
1) Dirección de las relaciones exteriores	536
2) Nombramiento y recepción de representantes diplomáticos	536
3) Atribuciones para defender la soberanía nacional	536
l) Atribuciones para dar permiso para admitir cargos o mercedes de gobiernos extranjeros	537
m) Atribuciones en relación con la Fuerza Pública	537
n) Atribuciones para modificar la estructura de los ministerios y otras entidades	537
ñ) Atribuciones para suprimir o fusionar organismos administrativos	537
o) Atribuciones para distribuir negocios	537
p) Atribuciones para crear y suprimir empleos y fijar dotaciones y emolumentos	537

	PÁG.
q) Atribuciones relativas al crédito público y otras materias económico-financieras	537
r) Atribuciones en relación con el Congreso	538
rr) Atribuciones en relación con la Rama Judicial	538
II. Atribuciones excepcionales del gobierno	538
A. El estado de guerra exterior	539
1. Antecedentes de la institución del estado de sitio	539
2. Declaración del estado de guerra exterior	542
3. Facultades del Gobierno en virtud del estado de guerra exterior	542
a) Facultades constitucionales	542
b) Facultades legales	543
4. Duración del estado de guerra exterior.	545
B. El estado de conmoción interior	545
1. Declaración del estado de conmoción interior	545
2. Facultades del Gobierno durante el estado de conmoción interior	546
a) Facultades constitucionales	546
b) Facultades legales	548
3. Duración del estado de conmoción interior	551
C. Control del ejercicio de las facultades del Gobierno en los estados de guerra y conmoción interior	552
a) Control político	552
b) Control jurisdiccional	553
c) Control internacional	553
D. Limitaciones del Gobierno en el ejercicio de las facultades de los estados de guerra exterior y conmoción interior	553
E. El estado de emergencia	554
1. Antecedentes de la institución	554
2. Declaración del estado de emergencia	556
3. Facultades del Gobierno en virtud del estado de emergencia	557
4. Limitaciones del Gobierno en el ejercicio de las facultades del estado de emergencia	558
5. Control del ejercicio de las facultades del gobierno en el estado de emergencia	559
a) Control político	559
b) Control jurisdiccional	559
6. Duración del estado de emergencia	560
7. Coexistencia del estado de emergencia con los otros estados de excepción	560

Sección II

FUNCIONES LEGISLATIVAS

1. Atribuciones legislativas indirectas	561
2. Atribuciones legislativas directas	561
3. Clasificación de los decretos del Gobierno	562
a) Decretos con fuerza de ley	562

b) Decretos reglamentarios	562
c) Decretos meramente ejecutivos	562

Sección III

FUNCIONES EN RELACIÓN
CON LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA

1. Facultad de intervenir en el nombramiento de funcionarios judiciales .	563
2. Atribución de prestar los auxilios necesarios a los funcionarios judiciales	563
3. Facultad para conceder indultos por delitos políticos	563

CAPÍTULO V

LA FUERZA PÚBLICA

A. Composición de la Fuerza Pública	566
1. Las fuerzas militares	566
2. La Policía Nacional	567
B. Funciones de la Fuerza Pública	568
C. Comandante Supremo y dirección de la Fuerza Pública	568
1. Comandante Supremo	568
2. Dirección técnica y administrativa	569
D. Prohibiciones a las Fuerzas Armadas	569
1. Prohibición de deliberar	569
2. Prohibición de hacer reuniones sin orden legítima	569
3. Prohibición de dirigir peticiones no relacionadas con el servicio	570
4. Prohibiciones del sufragio y de intervenir en debates políticos	570
E. Garantías para los miembros de la Fuerza Pública y su promoción profesional	570
1. La carrera de la Fuerza Pública	570
2. El fuero militar	571
3. Promoción profesional, cultural y social de los miembros de la Fuerza Pública	571

CAPÍTULO VI

ENTIDADES CONSTITUCIONALES AUTÓNOMAS,
VINCULADAS Y ADSCRITAS

I. Sistema Nacional de Planeación	572
A. Consejo Nacional de Planeación	572
1. Integración	572
2. Designación y período de los miembros del Consejo Nacional	574
3. Funciones	574
B. Consejos territoriales de planeación	575
1. Integración de los consejos territoriales de planeación	575

	PÁG.
2. Designación y período de los miembros de los consejos territoriales ...	576
3. Funciones	576
II. La banca central	576
1. El Banco de la República	576
a) Naturaleza jurídica	576
b) Funciones	576
2. Junta Directiva del Banco de la República	577
a) Funciones de la Junta Directiva	577
b) Vigilancia y control del Banco de la República	577
3. Ley especial del Banco de la República	578
III. Contaduría General de la Nación	578
IV. Comisión nacional de televisión	579
1. Naturaleza jurídica de la Comisión Nacional de Televisión	579
2. Funciones de la Comisión Nacional de Televisión	579
3. Junta directiva de la Comisión Nacional de Televisión	580
V. Corporación autónoma regional del Río Grande de la Magdalena	580
VI. Superintendencias de servicios públicos domiciliarios y de valores	581
VII. Comisión permanente de concertación de políticas salariales y laborales	581
1. Composición de la Comisión	581
2. Funciones de la Comisión Permanente de Concertación	582
VIII. Instituciones constitucionales transitorias	582

TÍTULO IV

LA RAMA JUDICIAL

CAPÍTULO I

LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA Y SUS PRINCIPIOS RECTORES

1. Acceso a la justicia	587
2. Derecho de defensa	587
3. Celeridad	588
4. Autonomía e independencia de la Rama Judicial	588
5. Gratuidad	588
6. Eficiencia	588
7. Alternatividad	588
8. Respeto de los derechos humanos	588
9. El debido proceso	588
10. Doble instancia	589
11. Prevalencia del derecho sustancial	589
12. Sometimiento al imperio de la ley	589
13. Publicidad de las actuaciones judiciales	589
14. La legalidad de la prueba	589
15. Antecedentes penales y contravencionales	589

CAPÍTULO II

LA JURISDICCIÓN ORDINARIA Y JUECES
DE JURISDICCIONES ESPECIALES

Sección I

JURISDICCIÓN ORDINARIA

	PÁG.
A. Corte Suprema de Justicia	590
1. Composición y organización interna de la Corte	590
a) Composición	591
b) Organización interna de la Corte	592
2. Funciones de la Corte	592
a) Atribuciones jurisdiccionales	592
b) Atribuciones administrativas	593
c) Función colegisladora	593
B. Tribunales superiores de distrito judicial	593
C. Los juzgados	594

Sección II

JUECES DE LAS JURISDICCIONES ESPECIALES

A. Jueces indígenas	595
1. Lugares de ejercicio de la jurisdicción indígena	595
2. Autoridades jurisdiccionales	595
B. Jueces de paz	596

CAPÍTULO III

LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA

A. Consejo de Estado	597
1. Evolución histórica del Consejo de Estado	597
2. Composición del Consejo de Estado	600
3. Organización interna del Consejo de Estado	600
4. Atribuciones del Consejo de Estado	601
a) Atribuciones jurisdiccionales	601
b) Atribuciones consultivas	602
c) Atribuciones colegisladoras	603
d) Atribuciones administrativas	604
B. Tribunales administrativos	605
C. Juzgados administrativos	606
D. Términos de la acción de nulidad electoral	606

CAPÍTULO IV

LA JURISDICCIÓN CONSTITUCIONAL

	PÁG.
A. Integración y organización interna de la Corte Constitucional	607
1. Integración de la Corte	607
2. Organización interna de la Corte	609
B. Funciones de la Corte	609

CAPÍTULO V

LA FISCALÍA GENERAL DE LA NACIÓN

1. Integración de la Fiscalía General	612
2. Funciones de la Fiscalía General	612
a) Funciones investigativas	612
b) Funciones acusatorias	613
c) Funciones administrativas	614
3. El Fiscal General de la Nación	614
4. Fiscales Delegados	615

CAPÍTULO VI

CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA

A. Estructura del Consejo Superior de la Judicatura	617
1. Sala Administrativa	617
2. Sala Jurisdiccional Disciplinaria	617
3. Los magistrados	618
4. Funciones del Consejo Superior de la Judicatura	618
a) Función disciplinaria	618
b) Funciones administrativas	619
c) Funciones jurisdiccionales de tribunal de conflicto	619
d) Funciones colegisladoras	619
e) Funciones legislativas	620
5. Funciones del Consejo en Pleno	620
6. Funciones de la Sala Administrativa	620
7. Funciones de la Sala Jurisdiccional Disciplinaria	622
8. Funciones de los Consejos Seccionales de la Judicatura	622

TÍTULO V

ÓRGANOS DE VIGILANCIA Y CONTROL

CAPÍTULO I

EL MINISTERIO PÚBLICO

A. Funciones del Ministerio Público	626
---	-----

	PÁG.
B. Funcionarios del Ministerio Público	626
1. Procurador General de la Nación	626
a) Elección y período	626
b) Calidades para ser designado Procurador	627
c) Inhabilidades	627
d) Incompatibilidades	628
e) Atribuciones del Procurador	628
1) Atribuciones delegables del Procurador	628
2) Atribuciones exclusivas del Procurador General de la Nación ..	629
2. Defensor del Pueblo	629
a) Elección y período	630
b) Calidades del Defensor del Pueblo	630
c) Inhabilidades para ser Defensor del Pueblo	630
d) Incompatibilidades del Defensor del Pueblo	630
e) Funciones del Defensor del Pueblo	631
3. Los procuradores delegados	631
4. Los agentes del Ministerio Público	631
5. Personeros municipales	632
C. Procuraduría General de la Nación y Defensoría del Pueblo	632
1. Procuraduría General de la Nación	632
2. Defensoría del Pueblo	633

CAPÍTULO II

CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA

A. Origen de la institución de la Contraloría	635
B. Funciones de la Contraloría	636
1. Funciones de vigilancia y control fiscal	636
2. Funciones administrativas	638
C. Contralor General de la República	639
1. Elección del contralor	639
a) Calidades para ser elegido contralor	639
b) Inhabilidades para ser elegido contralor	640
2. Período y ausencias del Contralor General	640
3. Incompatibilidades del contralor	640
4. Inhabilidades de los ex contralores	640
5. Atribuciones del contralor	640
D. El auditor de la Contraloría	642
E. Participación ciudadana en la vigilancia de la gestión pública	642
F. Diseño y aplicación de métodos y procedimientos de control interno	642
G. Valor probatorio de las indagaciones preliminares de la Contraloría	642

PARTE SEXTA**RÉGIMEN ECONÓMICO Y HACIENDA PÚBLICA****CAPÍTULO I****LA PLANEACIÓN ECONÓMICA, SOCIAL Y ECOLÓGICA**

	PÁG.
A. Concepto y clases de planeación	647
1. Concepto de planeación	647
2. Clases de planes de desarrollo	647
a) Planes de desarrollo económico, social y ecológico	648
b) Planes imperativos e indicativos	650
c) Planes nacionales y territoriales.	650
d) Planes generales y sectoriales	650
B. Los planes de desarrollo	650
1. El Plan Nacional de Desarrollo	650
a) Partes del Plan Nacional de Desarrollo	651
1) Parte general del Plan de Desarrollo	651
2) Plan de inversiones públicas	651
b) Elaboración del Plan Nacional	652
c) Aprobación del Plan de Desarrollo por el Congreso	653
d) Expedición del Plan por el Gobierno	654
e) Ejecución de los planes de desarrollo	654
f) Evaluación del Plan Nacional de Desarrollo	655
2. Los planes seccionales y locales de desarrollo	655
a) Elaboración y aprobación de los planes seccionales y locales	656
b) Ejecución y evaluación de los planes seccionales y locales	657

CAPÍTULO II**EL PRESUPUESTO**

A. Concepto y clases de presupuestos	658
1) El Presupuesto de Rentas	659
2) El Presupuesto de Gastos o Ley de Apropiaaciones	659
3) Disposiciones generales	659
B. Preparación del Presupuesto	659
1. Principios del Presupuesto	660
a) Decreto previo de las rentas y los gastos	660
b) Desequilibrio presupuestal programado	660
c) Fuerza restrictiva del Presupuesto	661
2. Reglas especiales sobre Presupuesto	661
a) Debe reflejar los planes y programas	661
b) Obligación del gasto público social	662

c) Prohibición de la disminución porcentual del Presupuesto de Inversión	662
d) Sujeción estricta del Presupuesto a la Ley Orgánica	662
e) Limitación transitoria al incremento total de los gastos generales ...	663
C. Expedición del Presupuesto General de la Nación	663
1. Presentación del Presupuesto	663
2. Aprobación del Presupuesto	664
a) Procedimiento	664
3. Limitaciones del Congreso respecto al Proyecto de Ley de Presupuesto	665
4. Facultad del Gobierno para expedir el Presupuesto o repetirlo	666
5. Variaciones posteriores del Presupuesto	666
a) Traslados y apertura de créditos adicionales por el Congreso	667
b) Traslados y apertura de créditos adicionales por el Gobierno	667
D. Ejecución del Presupuesto	668
1. Requisitos previos a la ejecución presupuestal	668
2. Ejecución del presupuesto a través del Programa Anual Mensualizado de Caja	669
3. Recaudo de las rentas y giro de los gastos	669
4. Reducción o aplazamiento de las apropiaciones	670
E. La Contabilidad General de la Nación y la de la ejecución presupuestal	670
F. Control y seguimiento financiero del presupuesto	671
1. Control político	671
2. Control fiscal	671
3. Control interno	672
4. Control comunitario	672
5. Seguimiento financiero del presupuesto	672
G. Presupuesto de las entidades territoriales	672

CAPÍTULO III

LOS INGRESOS DEL ESTADO, SU DISTRIBUCIÓN Y DESTINO

Sección I

LOS INGRESOS Y LOS PRINCIPIOS DEL SISTEMA TRIBUTARIO

A. Concepto y clases de ingresos	674
1. Concepto de ingresos estatales	674
2. Clases de ingresos	674
a) Ingresos tributarios	674
b) Ingresos no tributarios	675
B. Principios y reglas especiales sobre los ingresos	678
1. Principios bases del sistema tributario	678
2. Reglas del sistema no tributario	679
a) Regla de la no especificidad de las rentas	679

	PÁG.
b) Regla de la capacidad de pago	680
c) Regla de la contraprestación económica	680
3. Reglas sobre bienes e ingresos de las entidades territoriales	680
a) Garantías iguales a las de la propiedad y renta de los particulares .	680
b) Protección constitucional de los impuestos	680

Sección II

LOS INGRESOS DEL ESTADO, SU DISTRIBUCIÓN Y DESTINO

A. Los ingresos y recursos de la Nación y su destino	680
1. Ingresos y recursos de la Nación	680
2. Destinación de los ingresos de la Nación	681
B. Los ingresos de las entidades territoriales y su destinación	681
1. Los ingresos y recursos de las entidades territoriales	681
2. Monto y distribución de los recursos de la Nación transferidos a las entidades territoriales	681
3. Destinación de los ingresos de las entidades territoriales recibidos de la Nación	683
a) Destinación de los recursos del Sistema General de Participaciones	683
b) Destinación del Fondo Nacional de Regalías	683

PARTE SÉPTIMA

ORGANIZACIÓN TERRITORIAL COLOMBIANA

CAPÍTULO I

ORGANIZACIÓN POLÍTICO-ADMINISTRATIVA DE COLOMBIA

1. Las entidades territoriales	687
2. La autonomía territorial	688
a) Principios reguladores de las competencias	689
b) Competencia para convenios fronterizos	690
4. Delimitación de las entidades territoriales	691
a) Los exámenes periódicos de los límites y la elaboración del mapa oficial	691
b) Comisión de ordenamiento territorial	691

CAPÍTULO II

LOS DEPARTAMENTOS

Sección I

CONCEPTO Y FUNCIONES DE LOS DEPARTAMENTOS

	PÁG.
1. Concepto de departamento	693
2. Funciones de los departamentos	693
a) Servir de intermediarios entre la Nación y los municipios	693
b) Prestar tutela a los municipios	694
c) Coordinar las entidades y funcionarios de los otros niveles adminis- trativos	694
e) Prestar determinados servicios públicos	695
f) Planificar y promover el desarrollo económico y social	695
3. Categorías de departamentos	695

Sección II

CREACIÓN DE DEPARTAMENTOS Y SEGREGACIÓN
DE SU TERRITORIO

A. Creación de los departamentos	695
1. Departamentos reconocidos y creados por la Constitución	696
2. Creación de nuevos departamentos	696
B. Segregación de territorio departamental	696

Sección III

ADMINISTRACIÓN DEPARTAMENTAL

I. Asambleas departamentales	697
A. Integración de las asambleas	697
1. Número de diputados	697
2. Calidades para ser elegido diputado	698
B. Elección y período de los diputados	698
1. Círculos electorales	698
2. Cifra repartidora electoral	698
3. Inhabilidades para ser elegido diputado	699
4. Nulidad constitucional de la elección	699
5. Período de los diputados	699
C. Incompatibilidades de los diputados	699
1. Incompatibilidades comunes a los servidores públicos	699
2. Incompatibilidades constitucionales especiales	700
3. Inhabilidades para familiares de los diputados	700
4. Pérdida de investidura de los diputados	700

	PÁG.
D. Privilegios de los diputados	700
E. Remuneración y prestaciones sociales de los diputados	701
F. Organización interna de las asambleas	701
G. Funciones de las asambleas	702
1. Funciones administrativas	702
a) Funciones administrativas ejercidas por medio de ordenanza	702
b) Funciones administrativas ejercidas por medio de actos distintos a las ordenanzas	703
2. Funciones de reglamentación	703
3. Funciones de vigilancia y control	704
4. Delegación de funciones por las asambleas	705
H. Los actos de las asambleas	705
I. Funcionamiento de las asambleas	705
1. Reuniones de las asambleas	706
2. Quórum de las asambleas	706
3. Votaciones en las asambleas	706
II. Los gobernadores	706
1. Elección y período de los gobernadores	707
a) Calidades para ser elegido gobernador	707
b) Inhabilidades para ser elegido gobernador	707
2. Incompatibilidades de los gobernadores	707
3. Posesión de los gobernadores	708
4. Faltas o ausencias de los gobernadores	708
5. Atribuciones de los gobernadores	708
a) Atribuciones como agentes del gobierno nacional	708
b) Atribuciones como jefe del gobierno y de la administración seccional	709
III. Contralorías departamentales	710
1. Creación y organización de las contralorías departamentales	710
2. Funciones de las contralorías	710
3. Contralores departamentales	711
a) Calidades del contralor	711
b) Inhabilidades para ser contralor	712
c) Incompatibilidades para ser contralor	712
d) Inhabilidades de quienes hayan sido contralor	712
IV. Bienes e ingresos de los departamentos	712
1. Bienes de los departamentos	712
2. Ingresos departamentales	712
a) Ingresos tributarios	712
b) Ingresos no tributarios	713
1) Ingresos provenientes del Sistema General de Participaciones de los Departamentos, Distritos y Municipios	713
2) Ingresos por regalías	713
3) Ingresos provenientes del Fondo Nacional de Regalías	713
c) Recursos de capital.	714

CAPÍTULO III

LAS REGIONES

PÁG.

1. Regiones administrativas y de planificación	715
2. Regiones entidades territoriales	716

CAPÍTULO IV

LOS MUNICIPIOS

Sección I

CONCEPTO, FUNCIÓN Y CATEGORÍAS DE MUNICIPIO

1. Concepto de municipio	718
2. Funciones de los municipios	719
3. Categorías de los distritos y municipios	719

Sección II

CREACIÓN DE MUNICIPIOS
Y SEGREGACIÓN DE SU TERRITORIO

1. Creación de municipios	721
2. Segregación del territorio municipal	723

Sección III

ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL

I. Los concejos municipales	723
1. Integración de los concejos	724
2. Elección de los concejales	724
3. Incompatibilidades de los concejales	727
4. Pérdida de investidura de los concejales	728
5. Honorarios y derechos de los concejales	728
6. Organización interna de los concejos	729
7. Funciones de los concejos	729
a) Funciones administrativas	729
1) Funciones administrativas ejercidas por medio de acuerdos	730
2) Funciones administrativas ejercidas por medio de actos distintos a los acuerdos	730
b) Funciones normativas o de reglamentación.	730
c) Funciones de vigilancia y control de ciertas actividades y de la administración	731

	PÁG.
d) Delegación de funciones por los concejos	732
8. Los actos de los concejos	732
9. Funcionamiento de los concejos	733
a) Reuniones de los concejos	733
b) Quórum en los concejos	733
c) Votaciones en los concejos	734
II. Los alcaldes	734
1. Elección y período	734
2. Calidades para ser elegido alcalde	735
3. Inhabilidades para ser alcalde	735
4. Incompatibilidades de los alcaldes	736
5. Prohibiciones especiales a los alcaldes	738
6. Posesión de los alcaldes	738
7. Faltas o ausencias de los alcaldes	738
a) Faltas absolutas	738
b) Faltas temporales	739
8. Atribuciones de los alcaldes	740
a) Atribuciones de los alcaldes como agentes de los gobiernos nacional y departamental	740
b) Atribuciones de los alcaldes como jefes de la administración local	740
III. Las contralorías municipales	741
1. Creación y organización de las contralorías municipales	742
2. Funciones de las contralorías	742
3. Contralores municipales	742
a) Calidades del contralor	742
b) Inhabilidades para ser contralor	743
c) Inhabilidades futuras de los contralores	743
d) Incompatibilidades de los contralores	743
e) Atribuciones de los contralores	743
IV. Las personerías municipales	745
1. Creación y organización de las personerías	745
2. Los personeros	745
a) Calidades	745
b) Inhabilidades	745
c) Incompatibilidades	746
d) Funciones de los personeros	746
1) Funciones del personero como agente del Ministerio Público ...	746
2) Funciones del personero como defensor del pueblo o veedor ciu- dadano	746
V. Divisiones administrativas del territorio de los municipios	747
1. Creación y organización de las comunas y corregimientos	747
2. Administración de las comunas y corregimientos	748
a) Juntas administradoras locales	748
1) Integración de las juntas administradoras locales	748
2) Funciones de las juntas administradoras locales	748
3) Funcionamiento de las juntas administradoras locales	749
b) Los corregidores	750

VI. Bienes e ingresos de los municipios	750
1. Bienes de los municipios	750
2. Ingresos municipales	750
a) Ingresos tributarios	750
b) Ingresos no tributarios	751
1) Ingresos provenientes del Sistema General de Participaciones ...	751
2) Ingresos por regalías	751
3) Ingresos provenientes del Fondo Nacional de Regalías	751
c) Recursos de capital	752

CAPÍTULO V

LOS DISTRITOS

I. El Distrito Capital	753
A. Definición, denominación y régimen jurídico del Distrito Capital	754
B. La administración del Distrito Capital	754
1. Funciones generales de las autoridades distritales	754
2. El Concejo Distrital	755
a) Integración del Concejo Distrital	755
b) Inhabilidades para ser elegido concejal	756
c) Incompatibilidades de los concejales y prohibiciones a parientes ...	756
d) Funciones del Concejo Distrital	757
3. El Alcalde Mayor	759
a) Elección y período del Alcalde	759
b) Atribuciones del Alcalde	760
4. La Contraloría Distrital	762
5. El Personero Distrital	762
C. División territorial administrativa del Distrito Capital	763
1. Las juntas administradoras locales	763
2. Los alcaldes locales	764
D. Bienes e ingresos del Distrito Capital	765
1. Bienes del Distrito	765
2. Ingresos y recursos del Distrito	765
a) Ingresos tributarios	765
b) Ingresos no tributarios	766
1) Ingresos provenientes del Sistema General de Participaciones de los Departamentos, Distritos y Municipios	766
2) Ingresos por regalías	767
3) Ingresos provenientes del Fondo Nacional de Regalías	767
c) Participación del Distrito en las rentas del Departamento de Cundinamarca	767
d) Recursos de capital	767
II. Los distritos especiales	767
1. Concejos distritales	768
2. Alcaldes distritales	769

	PÁG.
3. Contralorías distritales	769
4. Bienes e ingresos de los distritos	770
5. Limitaciones a los distritos especiales	771
a) La facultad para gravar la propiedad inmueble	771
b) La no facultad para formar parte de área metropolitana	771
c) La no facultad para formar parte de una provincia	771
d) La carencia de atribución de los departamentos para ser intermedia- rios con respecto a los distritos	771
e) La no facultad de regular, en concurrencia con el departamento, el deporte, la educación y la salud	772
f) La no facultad de las asambleas para delegar funciones en los conce- jos distritales	772
g) La no protección constitucional de sus impuestos	772

CAPÍTULO VI

TERRITORIOS INDÍGENAS

A. Concepto de territorio indígena	773
1. Comunidades, pueblos, territorios o resguardos indígenas históricos ..	773
2. Territorios indígenas entidades territoriales	773
B. Derechos y privilegios comunes a los indígenas	774
1) Derecho al respeto y protección de su identidad étnica y cultural	774
2) Derecho a la igualdad y dignidad de su cultura con las otras culturas	774
3) Reconocimiento a los derechos especiales que tengan sobre las ri- quezas arqueológicas	774
4) Derecho a la conservación de sus lenguas y dialectos	774
5) Derecho a que se consideren colombianos por adopción, si hay reciprocidad, los indígenas que comparten territorios fronterizos	774
6) Derecho a gobernarse conforme a sus costumbres y usos	774
7) Derecho a elegir dos senadores en circunscripción especial nacional	775
C. Creación de las entidades territoriales indígenas	775
D. Gobierno de los territorios indígenas	775
1. Autoridades gubernamentales y administrativas indígenas	775
2. Jurisdicción especial indígena	776
E. Bienes y rentas de los territorios y de las entidades territoriales indígenas ...	776
1. Bienes de los territorios indígenas	776
2. Ingresos y recursos de los territorios indígenas	776
a) Ingresos provenientes del Sistema General de Participaciones de los Departamentos, Distritos y Municipios	777
b) Ingresos por regalías	777
c) Ingresos provenientes del Fondo Nacional de Regalías	777
d) Ingresos por recursos de capital	777

CAPÍTULO VII

LAS PROVINCIAS

	PÁG.
1. Concepto de Provincia	779
2. Creación y organización de las provincias	779
3. Funciones de las provincias	780
4. Bienes e ingresos de las provincias	780

CAPÍTULO VIII

LAS ÁREAS METROPOLITANAS

1. Concepto de área metropolitana	781
2. Creación y organización de las áreas metropolitanas	782
3. Funciones de las áreas metropolitanas	784
4. Régimen jurídico y administrativo metropolitano	784
a) Junta metropolitana	784
b) El alcalde metropolitano	785
c) Gerente del área metropolitana	786
d) Unidades técnicas	786
5. Patrimonio y rentas del área metropolitana	786
6. Actos metropolitanos y su control jurisdiccional	786
7. Conversión de las áreas metropolitanas en distritos	787
Bibliografía	789
Índice de autores	793
Índice de disposiciones	797
Índice de materias	807